

Mapping the Regulatory Toolkit Project



European Union Network for
the Implementation and Enforcement
of Environmental Law

Reunião de trabalho realizada em Roma - Itália

21 de junho de 2016



1ª Conferência da Rede Nacional IMPEL , 23 de setembro de 2016

Ulisses Rosa – IRA - Açores

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Entidade Organizadora

IMPEL - European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

Nome do projeto

Mapping the Regulatory Toolkit

Responsável/Coordenador

Simon Bingham

Mapping the Regulatory Toolkit Project



European Union Network for
the Implementation and Enforcement
of Environmental Law

As práticas tradicionais como a inspeção são a espinha dorsal da caixa de ferramentas, mas isoladamente não conseguiriam garantir o cumprimento da legislação

Que ferramentas adicionais poderemos utilizar, além de inspeção para alcançar um maior nível de cumprimento da legislação ambiental pelos operadores?

Mapping the Regulatory Toolkit Project



A equipa (10 participantes):

Simon Bingham – Agência de Proteção do Ambiente da Escócia – Reino Unido

Michael Nicholson – Secretariado da IMPEL

Dave Pugh – Agência do Ambiente de Inglaterra - Reino Unido

Martin Blondeel – Governo de Flandres - Departamento de Ambiente, Natureza e Energia - Bélgica

Cormac MacGearailt – Agência de Proteção do Ambiente - Irlanda

Tugba Ceren Istek – Ministério do Ambiente e Infraestruturas - Turquia

Stanley Gatt – Autoridade de Recursos Ambientais - Malta

Enrico de Zorzi – Instituto Nacional de Proteção Ambiental e Pesquisa (ISPRA) - Itália

Giulietta Rak - Instituto Nacional de Proteção Ambiental e Pesquisa (ISPRA) - Itália

Ulisses Rosa – Inspeção Regional do Ambiente dos Açores - Portugal

Mapping the Regulatory Toolkit Project



European Union Network for
the Implementation and Enforcement
of Environmental Law

A equipa (Project Team):



1ª Conferência da Rede Nacional IMPEL , 23 de setembro de 2016

Ulisses Rosa – IRA - Açores

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Porque é este trabalho/projeto necessário?

Identificar práticas e ferramentas que possam ser aplicadas com eficácia (para garantir um maior cumprimento da legislação ambiental)

Referenciar muitas das técnicas emergentes, como compromissos voluntários, acordos de prosperidade (utilizados na Agência do Ambiente da Irlanda do Norte) e o nome do operador

Destina-se a ser um projeto dinâmico, onde ideias e contributos podem ser adicionados ao longo do tempo

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Porque é este trabalho/projeto necessário?

Na identificação de uma situação concreta, compreendermos as opções disponíveis, identificando quais as ferramentas a utilizar no trabalho/terreno

É um kit de ferramentas transversal e aplicável a toda a legislação ambiental utilizada na União Europeia

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Porque é este trabalho/projeto necessário?

Destina-se a ser um projeto dinâmico, onde ideias e contributos podem ser adicionados ao longo do tempo

Nesta primeira reunião foram analisadas diversas ferramentas e abordagens que têm a capacidade de agir como dissuasão ou para melhorar o nível de cumprimento da legislação ambiental

Mapping the Regulatory Toolkit Project



1. Execução formal (Formal Enforcement)
2. Controlo do cumprimento, monitorização, avaliação e classificação (Compliance monitoring, assessment and classification)
3. Promoção do cumprimento & educação (Compliance promotion & education)
4. Comunicação (Communication)
5. Recompensas e incentivos (Incentives and rewards)
6. Ações voluntárias (Voluntary actions)
7. Regulação/Monitorização pelos cidadãos (Citizen regulation and monitoring)
8. Cooperação com organizações parceiras (Cooperation with partner organisations)
9. Intervenções e influências de mercado (Influencing and market interventions)

Mapping the Regulatory Toolkit Project

1. Execução formal

Abrange uma série de sanções penais, civis e administrativas destinadas principalmente a:

Impedir



Punir



Mapping the Regulatory Toolkit Project



Alguns exemplos:

Aplicação de coimas;

Suspensão, revogação, revisão ou alteração de licença;

Fazer cessar/Proibir determinada atividade;

Remediar/Repor;

Ação (adoção de medidas corretivas ou compensatórias);

Chamada de atenção/Admoestação;

Aumento ou redução de taxas, encargos ou atribuição de subsídios e benefícios fiscais (não cumprimento/cumprimento);

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Alguns exemplos:

Denúncias de privados (os cidadãos denunciam situações de incumprimento de legislação ambiental);

Interdição (execução de contratos com entidades públicas);

Detenção/Prisão;

Medidas de coação;

Confiscar/Apreender (ex: equipamentos);

Publicação/Divulgação;

Ordem do tribunal relativa a comportamento anti social;

Mapping the Regulatory Toolkit Project



2. Controlo do cumprimento, monitorização, avaliação e classificação

Através da realização de inspeções:

Extraordinárias;

Fora de horas (pós laboral; fins de semana);

Aleatórias;

De acompanhamento;

Por sector de atividade;

Mapping the Regulatory Toolkit Project



2. Controlo do cumprimento, monitorização, avaliação e classificação

Através da realização de inspeções:

Conjuntas (várias entidades);

Reativas;

Solicitadas pelo tribunal;

Avaliação de risco

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Controlo do cumprimento, monitorização, avaliação e classificação

Monitorização:

Drones;

Helicópteros (prospecção de áreas de deposição de resíduos ilegais) – Bélgica;

Satélites (sensoriais remotos) - ARPA – Lombardia - Itália;

GPS (ex: veículos de transporte de resíduos perigosos - Turquia; Monitorização de aves migratórias; abutres - PERU);

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Controlo do cumprimento, monitorização, avaliação e classificação

Monitorização:

Sensores de fluxo (deteção de emissões COV);

Nariz eletrónico- *E-noses* (controlo de gases);

Controlo/Avaliação de Reguladores (Agência de Proteção do Ambiente – Irlanda);

Sistemas de boia (monitorização de cursos de água; deteção de poluentes) – Roménia;

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Controlo do cumprimento, monitorização, avaliação e classificação

Monitorização:

Obrigações eletrónicas - Operadores submetem um “Input” de dados à autoridade ambiental (ex: Relatório Ambiental Anual);
Telemetria (meteorologia; eficiência energética);
Divulgação online (ex: monitorização do ar);
Certificação por entidades externas;
Sonómetro (medições de ruído);
Contratação de análises a laboratórios externos;

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Controlo do cumprimento, monitorização, avaliação e classificação

Monitorização:

Videovigilância/Webcams (ex: aterros, áreas de nidificação);
Pesquisa e cruzamento de dados (Ex: Clear Info – Inglaterra e Multiple Eye – Bélgica);
Por iniciativa do operador (ex: Monitorização de caudal – boias com sistemas de alerta);
Bio monitorização (ex: uso de mexilhões na área naval - tintas com organoestanhos, biocidas);

Mapping the Regulatory Toolkit Project



3. Compromisso da Promoção e Educação

Programas de educação têm feito parte do kit de ferramentas. Um dos exemplos é o projeto NetRegs (Website que serve de guia ambiental para pequenas e médias empresas – Reino Unido)

[NetRegs](#)

Mapping the Regulatory Toolkit Project



4. Comunicação

O uso do nome de um operador pela negativa e mais recentemente pelo prestígio tem-se tornado numa importante ferramenta

Muitas grandes empresas querem divulgar o seu grau de cumprimento relativamente a questões ambientais e qualquer mudança de conformidade pode ser encarada de forma negativa pelo público e acionistas (ex: Agência do Ambiente da Islândia – Umhverfisstofnun, que publica na sua página eletrónica o resultado das inspeções realizadas)

[Umhverfisstofnun](http://www.umhverfisstofnun.is)

Mapping the Regulatory Toolkit Project



5. Incentivos e recompensas

Há um número crescente de exemplos de sistemas de recompensa, encargos (ex: a Agência do Ambiente de Inglaterra recompensa o cumprimento através de um desconto nas taxas de subsistência)

Açores – Eco freguesias – Concurso Organizado pelo Governo Regional dos Açores – Secretaria Regional da Agricultura e Ambiente - pretende-se premiar o bom desempenho ambiental dos cidadãos e entidades intervenientes

[ECOFREGUESIA](#)

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Incentivos e recompensas

Bandeira (Azul) – Símbolo de qualidade ambiental.

A Bandeira Azul é um galardão ambiental atribuído anualmente às marinas e portos de recreio e praias, que cumprem um conjunto de critérios de gestão, educação ambiental, informação, qualidade da água balnear, serviços e segurança dos utentes

[Bandeira Azul](#)

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Incentivos e recompensas

EMAS – Ecogestão e Auditoria - utilizado na Diretiva de Emissões Industriais (ex: instalações industriais que tenham o EMAS instalado podem ter a frequência de inspeções reduzida)

[EMAS - IED](#)

Na agricultura intensiva – Red Tractor — Marco de qualidade - Inglaterra

[RED TRATOR](#)

Taxas de deposição de resíduos em aterro

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Incentivos e recompensas

Incentivos fiscais (energia; compra de veículos mais ecológicos, impostos mais baixos, estacionamento gratuito)

Contratos públicos ecológicos (incentivo às empresas para a produção de produtos ecológicos)

Política Agrícola Comum - Compromissos dos agricultores em diversas áreas, incluindo ambiente

[PAC](#)

Acordos de prosperidade – Irlanda do norte - Coca-cola

[Acordo de prosperidade](#)

Mapping the Regulatory Toolkit Project



6. Ações voluntárias

Operadores que promovem a sua qualidade ambiental ou produtos de qualidade ambiental - certificação ambiental EMAS, ISO 14001 ou programas de garantia (caso do RED Tractor – Inglaterra)

Os operadores voluntariam-se para celebração de um contrato juridicamente vinculativo para efetuar uma reposição/remediação na sequência de um incumprimento

Mapping the Regulatory Toolkit Project



7. Reguladores de cidadania e monitorização

Nos dias de hoje existe um número crescente de exemplos relativos a cidadãos que realizam vigilância, contribuindo para a cumprimento da conformidade ambiental dos operadores

Acusações elaboradas por privados (os cidadãos acusam situações de incumprimento de legislação ambiental). Na Irlanda existe um formulário on-line para um cidadão iniciar uma ação acerca de ruído (poluição sonora; ar; resíduos)

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Reguladores de cidadania e monitorização

Solicitada medida administrativa (para ser iniciada uma ação)

Participação de ONG'S

Corporações de voluntariado ambiental - Roménia

Aplicação – “See it, Say it” – Irlanda (Aplicação para telemóvel onde o cidadão reporta descargas ilegais de resíduos)

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Reguladores de cidadania e monitorização

Callcenter – 7 dias por semana, 24 horas por dia, para receber queixas; Linha SOS Ambiente e Território (Guarda Nacional Republicana)

Website – Formulários onde os cidadãos podem denunciar situações de não conformidade e de acidentes ambientais (IRA; DRA; IGAMAOT – Portugal)

[DRA](#)

[IRA](#)

[IGAMAOT](#)

Monitorização PM10 (Aplicação para Smartphone) – Irlanda

[App](#)

Mapping the Regulatory Toolkit Project



8. Cooperação entre organizações parceiras

Acordos entre diversas autoridades policiais (ex: Guarda costeira/polícia) – Itália

Acordos e convenções internacionais

SEARS – Ambiente da Escócia e Grupo de Serviços Rurais (Scottish Environment and Rural Services Group) - 10 agências parceiras que trabalham em conjunto

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Cooperação entre organizações parceiras

Código de boas práticas relativo à Lavagem/Desinfecção de ovelhas (Sheep Dip) – Agricultores/Governo – Inglaterra

[Agriculture Information](#)

Projeto PURE - Proteção de ambientes rurais e das terras altas (Protecting Uplands & Rural Environments) – Criado para combater o aumento das descargas ilegais nas terras altas – Irlanda

[PURE](#)

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Cooperação entre organizações parceiras

Transporte Transfronteiriço de Resíduos - TFS (TransFrontier Shipments of waste) – IMPEL e NCP – Pontos de contacto nacionais (National contact Points) – Boas Práticas (reuniões da IMPEL)

[IMPEL](#)

NIECE – Rede irlandesa de reguladores - (Network for Ireland's Environmental Compliance and Enforcement) – Reforço no cumprimento ambiental

[NIECE](#)

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Cooperação entre organizações parceiras

EMS – Fórum de Sistemas de Gestão Ambiental (Event Management Systems) – Reúne os reguladores, organismos de certificação e serviços de acreditação para discutirem novos processos de Gestão Ambiental

Implementação de acordos e memorandos de entendimento entre autoridades SEVESO - Bélgica

Acordo sectorial entre Governo Flamengo e os setores químico/vidro para reduzir as emissões de NOx - Bélgica

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Considerações Finais

A participação na reunião promovida pela IMPEL permitiu uma troca de experiências e de ideias entre um diverso grupo de participantes com realidades distintas, tornando a experiência da participação muito positiva

Será criado um documento de trabalho com informação relativa a ferramentas/práticas inerentes ao cumprimento da legislação ambiental, cujos resultados se prevê que sejam divulgados (incluindo à Comissão Europeia)

Mapping the Regulatory Toolkit Project



Considerações Finais

Haverá uma maior perceção da realidade europeia no que concerne a novas metodologias/práticas/ferramentas de trabalho, desde os países mais pequenos ou menos desenvolvidos aos maiores ou mais desenvolvidos

Ao ser criada documentação inerente aos projetos IMPEL todos os membros e comunidade têm a ganhar, pois estaremos a colaborar para a conceção de legislação e para o cumprimento das normas ambientais

Mapping the Regulatory Toolkit Project



European Union Network for
the Implementation and Enforcement
of Environmental Law

Considerações Finais

O resultado do projeto poderá servir de tónico a mudanças de atuação e eventualmente permitirá uma maior uniformização de procedimentos em matéria de ambiente na União Europeia