

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

IMPEL: Contexto Europeu e Nacional

14 de fevereiro de 2020

Paula Carreira



European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot

Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Estrutura

- IGAMAOT
- IMPEL
- REDE NACIONAL IMPEL
- Environmental Compliance Assurance Initiative (ECA)



European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

IGAMAOT – Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar, do Ambiente e do Ordenamento do Território



Rua do Século, 51 – LISBOA



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

IGAMAOT - Missão

Pelo D.L. n.º 23/2012, de 1 de fevereiro, alterado e republicado pelo D.L. n.º 153/2015, de 7 de agosto, com posterior alteração pelo D.L. n.º 108/2018, de 3 de dezembro, foram estabelecidas como áreas principais para a sua intervenção:

controlo, inspeção e auditorias aos serviços e organismos na esfera de atuação da IGAMAOT, nas respetivas áreas de administração e gestão, nas áreas de missão, designadamente no âmbito da regulação e da segurança alimentar e o controlo de apoios financiados por fundos nacionais e fundos da UE e, nas áreas do ambiente, da proteção radiológica, do ordenamento do território e da conservação da natureza, o acompanhamento permanente e avaliação da legalidade.

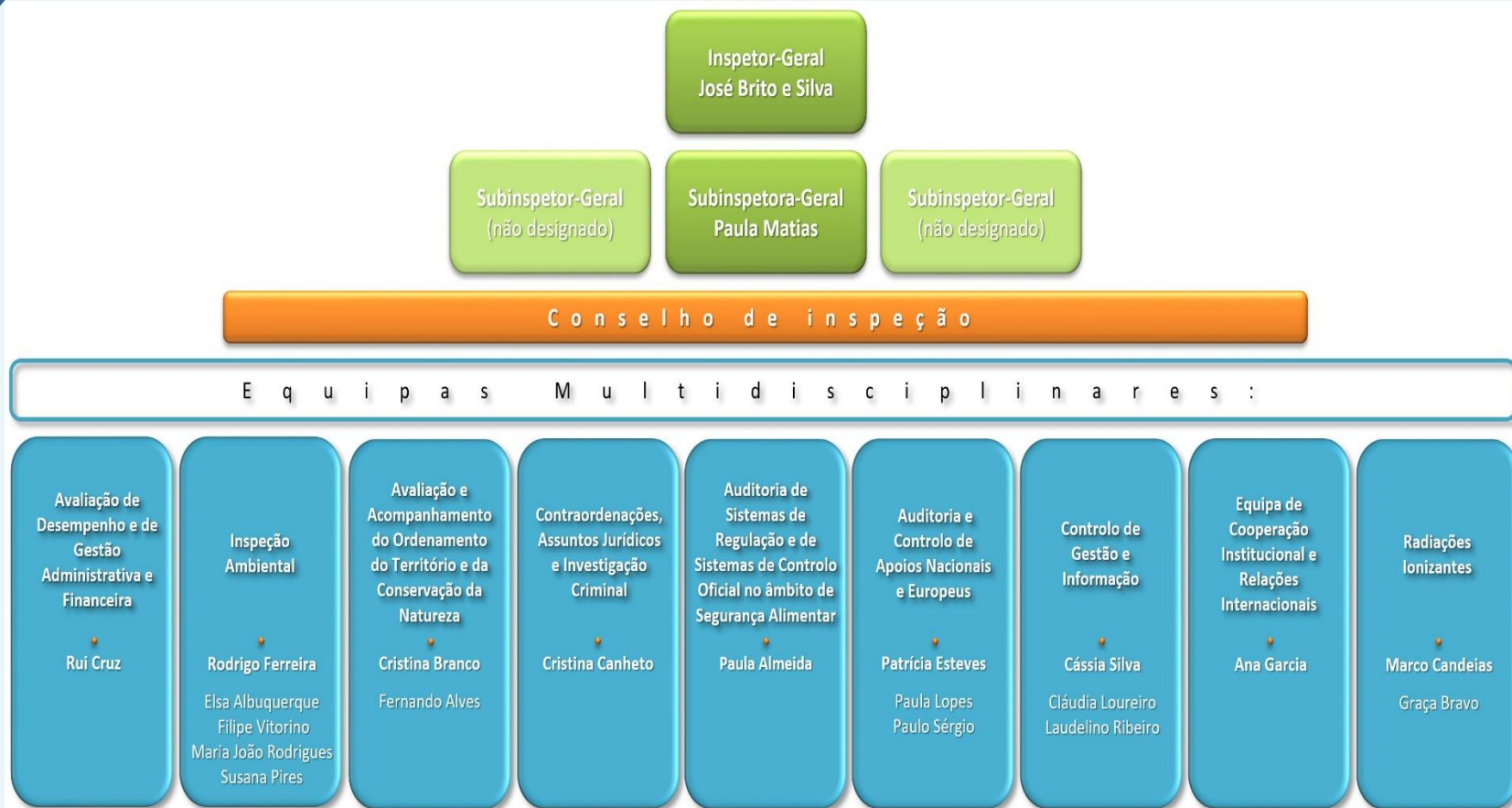


European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

IGAMAOT - Organograma



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

IGAMAOT – Estratégias Área Ambiental

Desenvolvimento e aplicação de ferramentas de análise de Risco para diferentes regimes legais com vista ao planeamento das ações inspetivas

PNFIA - Plano Nacional de Fiscalização e Inspeção Ambiental, que sob a coordenação da IGAMAOT e em articulação com as CCDR e a APA/ARH, tem vindo a conjugar esforços e atuações de fiscalização e inspeção nas áreas de incidências ambientais, através uma ação integrada, de base anual e com abrangência nacional.



IGAMAOT – Resultados PNFIA 2019 (20.02.2020)

Ações previstas, planeadas e executadas por entidade coordenadora, alvos com autos de notícia e execução global

Entidade	Previstas	Executadas	%	Planeadas	%	Sem Intervenção	%	Alvos C/Auto Notícia
APA	571	263	46,06	0	0,00	308	53,94	0
CCDR Norte	50	50	100,00	0	0,00	0	0,00	4
CCDR Centro	152	120	78,95	1	0,66	31	20,39	22
CCDR LVT	151	137	90,73	0	0,00	14	9,27	32
CCDR Alentejo	119	109	91,60	0	0,00	10	8,40	12
CCDR Algrave	13	10	76,92	0	0,00	3	23,08	0
IGAMAOT	896	896	100,00	0	0,00	0	0,00	254
Global	1952	1585	81,20	1	0,05	366	18,75	324



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

IGAMAOT - IMPEL

Decreto-Lei n.º 23/2012, de 1 de fevereiro, alterado pelo Decreto-Lei n.º 153/2015, de 7 de agosto (n.º 2 art.2º)

A IGAMAOT prossegue, designadamente, as seguintes atribuições:

....q) Coordenar a representação nacional na Rede Europeia para a implementação e aplicação da legislação ambiental vigente (IMPEL — *European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law*)



European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

IMPEL - *European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law*



MISSÃO: *Contribuir para a proteção do ambiente promovendo a implementação efetiva e a aplicação da legislação ambiental vigente.*



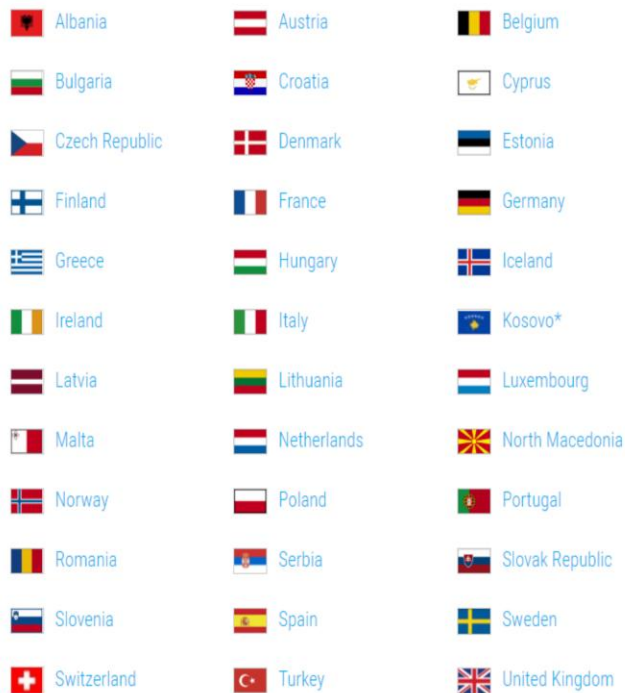
European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot

Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar, do Ambiente e do Ordenamento do Território

IMPEL - Membros



- ▶ Associação internacional sem fins lucrativos de cooperação em rede entre as autoridades ambientais dos Estados-Membros, países em acesso e candidatos à União Europeia, do Espaço Económico Europeu (EEE) e da Associação Europeia de Comércio Livre (EFTA).
- ▶ 36 países ▶ 55 autoridades ambientais
- ▶ Sede em Bruxelas, Fundada em 1992.



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igama
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

IMPEL – Áreas Temáticas

FIVE
THEMATIC
AREAS



INDUSTRY AND AIR



WASTE AND TFS



WATER AND LAND



NATURE PROTECTION



CROSS-CUTTING



European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igama
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Área Temática – Indústria e Ar



- **Implementação e aplicação prática da legislação relacionada com a indústria:**

- Diretiva das Emissões Industriais
- Diretiva da Qualidade do Ar
- Diretiva Seveso

- **Áreas Chave:**

- Emissões industriais
- Análise de Risco
- Acidentes Industriais

- **Consulta de Projetos e Ferramentas de apoio:**

<https://www.impel.eu/topics/industry-air/?list=projects>

<https://www.igamaot.gov.pt/industria-ar-industry-and-air/>



European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Área Temática – Resíduos e MTR



- **implementação e aplicação prática das regras internacionais e europeias de transporte e gestão de resíduos**
- **Legislação Relevante:**
 - Regulamento relativo à Transferência de Resíduos
 - Diretiva Resíduos
 - Diretiva Resíduos de Equipamentos Elétricos e Eletrónicos
 - Diretiva Aterros
- **Áreas Chave:**
 - Movimento transfronteiriço de resíduos
 - Gestão de Resíduos
 - Economia circular
- **Consulta de Projetos e Ferramentas de apoio:**

<https://www.impel.eu/topics/waste-and-tfs/?list=projects>

<https://www.igamaot.gov.pt/residuos-movimentos-transfronteiricos-residuos-waste-and-transfrontier-shipment-of-waste/>

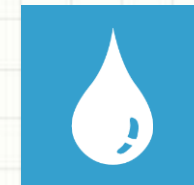


European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Área Temática – Água e Solo



Implementação prática e aplicação das diretivas que previnem a degradação da qualidade e quantidade dos recursos hídricos e dos solos:

- Diretiva Quadro da Água
- Diretiva Nitratos
- Estratégica Temática de Proteção do Solo

Áreas Chave:

Licenciamento, monitorização e inspeção em matéria de água e solo

Gestão do solo

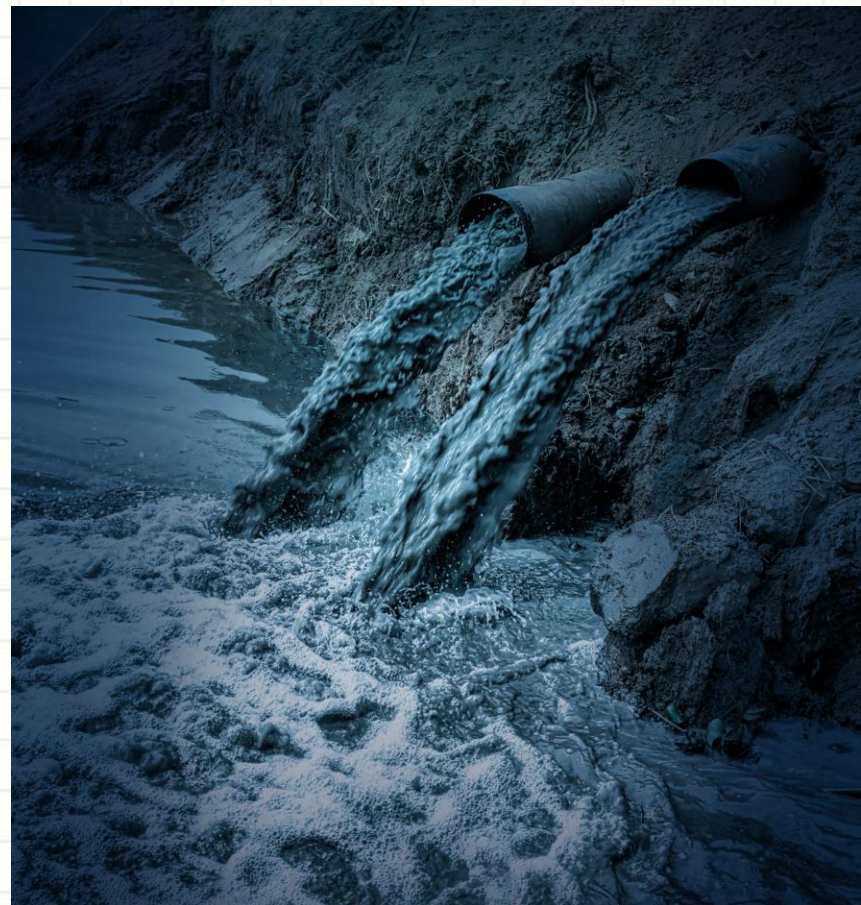
Gestão da água

Agricultura

Consulta de Projetos e Ferramentas de apoio

<https://www.impel.eu/topics/water-land/?list=projects>

<https://www.igamaot.gov.pt/agua-solo-water-and-land/>

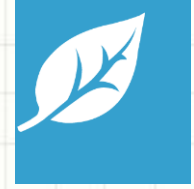


European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Área Temática – Proteção da Natureza



- **Implementação e aplicação da legislação da União Europeia relativa à Conservação da Natureza**
 - Diretiva Aves
 - Diretiva Habitats
 - Regulamentos relativos a madeira
- **Áreas Chave:**
 - Combate à caça ilegal
 - Implementação dos requisitos das Diretivas Habitats e Aves na Rede Natura 2000
 - Implementação do Regulamento da UE sobre madeira e produtos da madeira
 - Revisões pelos pares e acompanhamento / assistência na implementação de recomendações
- **Consulta de Projetos e Ferramentas de apoio**

<https://www.impel.eu/topics/natureprotection/?list=projects>

<https://www.igamaot.gov.pt/protecao-da-natureza-nature-protection/>



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

IMPEL – Assuntos transversais (Cross-Cutting)

Apoio das autoridades ambientais na regulação e regulamentação, no desenvolvimento de sistemas, de processos, de procedimentos e de novas formas e metodologias de trabalho.

Legislação relevante:

- Recomendação da União Europeia que estabelece critérios mínimos para inspeções ambientais nos Estados Membros (RMCEI)
7º Programa de Ação Ambiental da União Europeia

Áreas-chave:

- Quadro legal para inspeções
- Garantia de conformidade
- Revisões entre pares e capacitação

Consulta de Projetos e Ferramentas de apoio:

<https://www.impel.eu/topics/cross-cutting/?list=projects>

<https://www.igamaot.gov.pt/assuntos-transversais-cross-cutting-issues/>



European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Lessons learnt from industrial accidents



Projeto francês sobre as lições aprendidas com acidentes industriais (explosões, derrames, incêndios, poluição, etc)

Existe desde 1999

Apoiado pela IMPEL

Promove o intercâmbio fundamental para a melhoria da prevenção de acidentes industriais e do controlo da gestão de riscos, organizando regularmente um seminário para inspetores europeus.

A análise dos fatores de ruptura e da origem, conhecidas ou supostas, é rigorosa e distingue os níveis técnico, humano e organizacional.

Relatórios de todos os eventos apresentados desde 1999 estão também disponíveis em:

Barpi website : www.aria.developpement-durable.gouv.fr



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igama
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Pequenos Filmes de Apresentação

- **IMPEL film**
<https://vimeo.com/172708248>
- **Industry & Air**
<https://vimeo.com/177987730>
- **Waste & TFS**
<https://vimeo.com/177987738>
- **Water & Land**
<https://vimeo.com/176434260>
- **Nature Protection**
<https://vimeo.com/176434256>
- **Cross-cutting**
<https://vimeo.com/176434259>

E-mail: info@impel.eu

Website: www.impel.eu



Website IGAMAOT: www.igamaot.gov.pt/cooperacao-internacional/



European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot

Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Criação da Rede Nacional IMPEL

Assinatura do Protocolo de Cooperação

23 setembro de 2016



COOPERATION PROTOCOL

IMPEL National Network

The General Inspection for Agriculture, Sea, Environment and Spatial Planning – IGAMAOT, due to its competences as stated on its organic law¹, coordinates the national representation on IMPEL – European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law.

In this context IGAMAOT, working together with the various national bodies, shall ensure the best possible representation on the work done and the events organized by the IMPEL Network, given the respective legal competences and responsibilities, which provide the legal framework for the creation of the IMPEL National Network.

The creation of this network is intended to ensure good coordination between national entities that integrate this Network, and to ensure efficient functioning of the national representation in IMPEL, aiming to contribute to the improvement of the implementation of environmental law, for the benefit of the public interest.

Handwritten signatures and initials in blue ink, including 'R.', 'F.', 'A.', 'J.', and 'S.R.'.

PRIMEIRO ADITAMENTO AO PROTOCOLO DE COOPERAÇÃO

REDE NACIONAL IMPEL

As longo do primeiro ano de existência da Rede Nacional IMPEL, e da articulação desenvolvida entre as entidades nacionais que a integram, que asseguram o seu bom funcionamento visando a melhoria do processo de implementação da legislação ambiental, em benefício do interesse público, foi apurada a necessidade de expandir e alargar esta Rede Nacional. Assim, na sequência da reunião de 7 de março de 2017 do Grupo Estratégico estabelecido na Cláusula 4.ª do Protocolo de Cooperação celebrado em 23 de setembro de 2016, foi decidido por unanimidade, ao abrigo do alínea c) do n.º 2 da mesma Cláusula 4.ª, considerar à subscção do Protocolo as seguintes entidades, face às suas competências nas matérias em causa: Direção Geral do Território (DGT); Entidade Reguladora dos Serviços de Águas e Resíduos (ERSAR); Comissões de Coordenação e Desenvolvimento Regional (CCDR) do Norte, Centro, Lisboa e Vale do Tejo, Alentejo e Algarve; e Polícia de Segurança Pública - Brigadas de Proteção Ambiental (PSP/BPA).

Foi também nesta data decidido convidar o Conselho Nacional do Ambiente e do Desenvolvimento Sustentável a participar nesta Rede, com o estatuto de observador.

Handwritten signatures and initials in blue ink, including 'R.', 'A.', 'J.', and 'S.R.'.

<https://www.igamaot.gov.pt/cooperacao-nacional/>



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Rede Nacional IMPEL – Membros

A Rede Nacional IMPEL integra atualmente os seguintes membros (16):

Procuradoria-Geral da República (PGR)

Secretaria-Geral do Ministério do Ambiente (SG do Ministério do Ambiente)

Agência Portuguesa do Ambiente (APA)

Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar, do Ambiente e do Ordenamento do Território (IGAMAOT)

Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas (ICNF)

Inspeção Regional do Ambiente – Açores (IRA Açores)

Direção Regional do Ambiente e Alterações Climáticas – Madeira (DRAAC Madeira)

Direção Geral do Território (DGT)

Entidade Reguladora dos Serviços de Águas e Resíduos (ERSAR)

Comissões de Coordenação e Desenvolvimento Regional (CCDR) do Norte, Centro, Lisboa e Vale do Tejo, Alentejo e Algarve

Polícia de Segurança Pública – Brigadas de Proteção Ambiental (PSP/BriPA)

Guarda Nacional Republicana – Serviço de Proteção e da Natureza (GNR/SEPNA)

Conselho Nacional para o Desenvolvimento Sustentável (CNADS) (observador)

<https://www.igamaot.gov.pt/cooperacao-nacional/>



European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Rede Nacional IMPEL - Objetivos

O protocolo de cooperação institui os termos e as condições de funcionamento da Rede Nacional IMPEL visando a sua contribuição [...] para a melhoria do processo de **implementação da legislação ambiental** com o benefício do **interesse público**, aumentando:

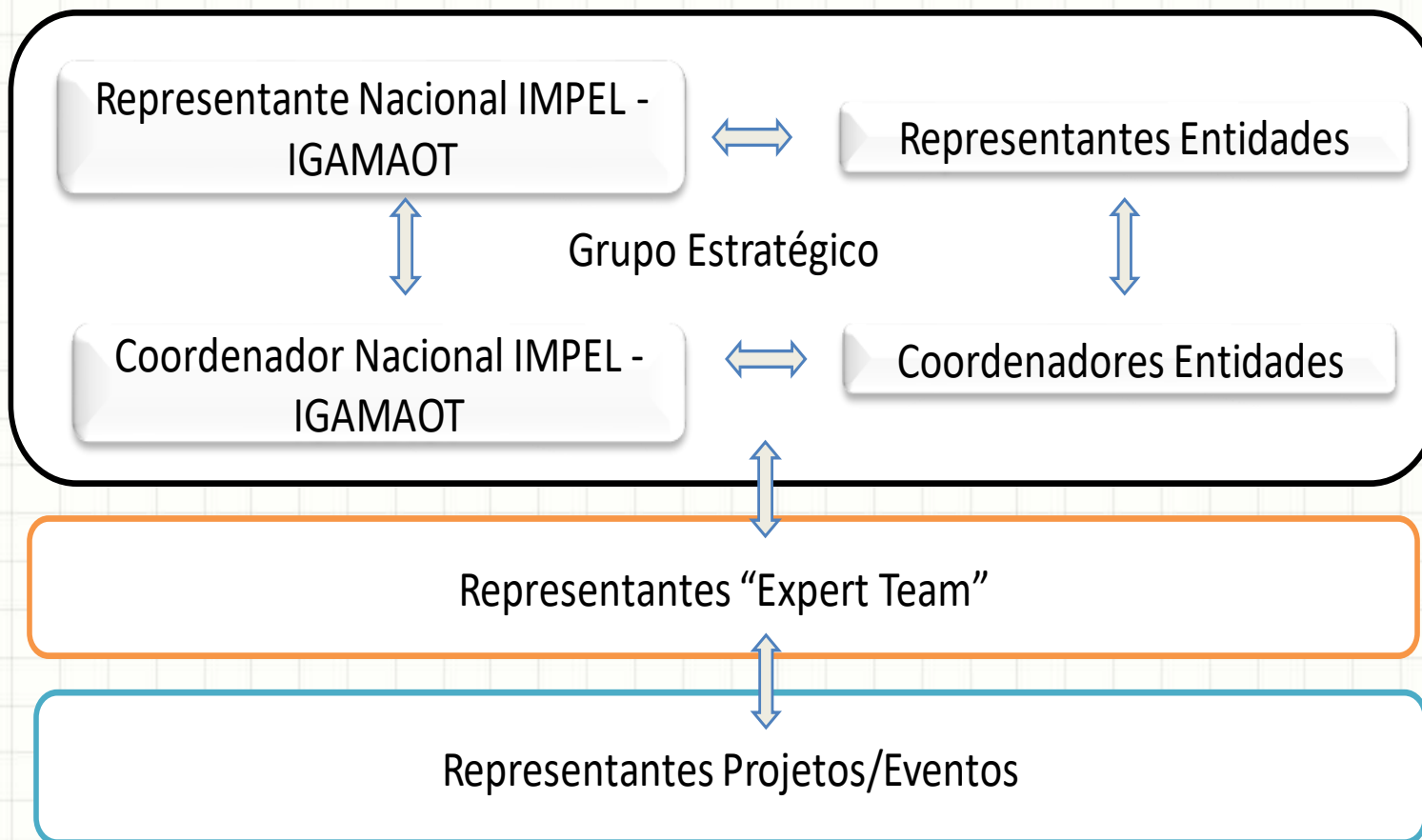
O conhecimento em matéria da implementação da legislação ambiental e da sua disseminação

Da **cooperação e colaboração** entre **entidades públicas** com responsabilidade de implementação da legislação ambiental

Implementação concreta e efetiva dos conhecimentos adquiridos



Rede Nacional IMPEL - Organização



IMPEL - Conferências

1ª Conferência – IGAMAOT, 23 setembro 2016

2ª Conferência – APA, 13 outubro 2017

3ª Conferência – Comando Metropolitano de Lisboa da PSP, 12 outubro 2018

4ª Conferência – DRAAC, 14 fevereiro 2020

(https://www.igamaot.gov.pt/wp-content/uploads/Relatorio-Anual_Rede_Nacional_IMPEL_.pdf)



1ª Conference – Portuguese IMPEL Network
Secretaria-Geral do Ministério do Ambiente | Lisboa | 23 de setembro de 2016

Programme (morning)

09:45h - Opening - Minister of Environment
10:00h - Signature of Protocol - Portuguese IMPEL Network
10:30h - REDE IMPEL
Orador: John Seager, Chairman of IMPEL Board
10:45h | 11:00h - Coffee break

1st Panel
Moderator: Dr. Miguel Carmo, Public Prosecutor's Office (PGR)

11:00h | 11:20h - Presentation of the results of the Conference "Strengthening Implementation of EU Environmental Law in the Compliance Chain: Challenges and Solutions"
Oradores: Procurador da República Dr. João Alves, PGR; Insp. Eliabete Vieira, IRA Açores; Insp. Ana Garcia, IGAMAOT

11:20h | 11:40h - Presentation of the results of the IMPEL Project "Mapping the regulatory toolkit"
Oradores: Insp. Ulisses Rosa, IRA Açores
11:40h | 12:00h - Discussion of results

2nd Panel
Moderator: Dr. Hano Lacasta, President of the Environmental Protection Agency (APA)

12:00h | 12:20h - Presentation of the results of the IMPEL Project ("IMPEL TFS Enforcement Actions")
Oradores: Insp. Marco Candinas, IGAMAOT e Eng.º Pedro Santana, APA

12:20h | 12:40h - Presentation of the results of the IMPEL Project "Linking the Water Framework Directive and the Industrial Emissions Directive"
Oradores: Doutora Anabela Rebelo, APA e Insp. Filipe Vitorino, IGAMAOT

12:40h | 13:00h - Discussion of results
13:00h | 14:30h - Lunch Break (free)

Relatório de síntese do trabalho desenvolvido pela Rede Nacional IMPEL

JANEIRO 2016 - MARÇO 2017



European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

Environmental Compliance Assurance Initiative (ECA)

Comunicação da Comissão (COM(2018)10)



- A extensão e diversidade da legislação ambiental europeia;
- A sua cobertura global tanto de áreas rurais como urbanas;
- A existência de problemas de poluição da água e do ar, gestão de resíduos e perda de biodiversidade;
- As expectativas dos cidadãos;
- O número e diversidade daqueles a quem a legislação ambiental se aplica;
- A grande diversidade de problemas de conformidade;
- A dificuldade generalizada de detetar e lidar com estes problemas, em particular com o crime ambiental



European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Environmental Compliance Assurance



Plano de ação destinado à:

- Promoção e apoio à conformidade (promoção, conhecimento e entendimento claro das disposições legais e regulamentares, nomeadamente por guias/orientações);
- Controlo da conformidade (inspeções, fiscalizações, investigações, análise autocontrolo);
- Garantia do cumprimento da legislação (resposta a situações de incumprimento).



European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Compliance Assurance Initiative (ECA)

Tabela 1: Programa de Trabalho da ECA 2020-2022 – Comissão Europeia com os EM e Redes

Nº	Ação
1	Reforçar as interações com as redes de garantia da conformidade ambiental a nível da UE Esta ação visa otimizar e desenvolver as atuais interações da Comissão com as redes, apoiar as capacidades da rede e incentivar os Estados-Membros a fazer o mesmo.
2	Conformidade ambiental e governança do Pacto Ecológico Europeu A ação visa garantir que o trabalho sobre conformidade e governança ambiental leve em consideração e esteja alinhado com o Pacto Ecológico Europeu.
3	Criar e apoiar ferramentas para sancionar criminosos e infratores ambientais e para fazer o poluidor pagar Esta ação visa incentivar e apoiar o trabalho de avaliação de danos ambientais, a fim de sustentar a aplicação de sanções penais e administrativas e o princípio do poluidor-pagador (responsabilidade ambiental).
4	Trabalhar em conjunto no acesso à justiça em questões ambientais Esta ação visa envolver o Fórum na atualização dos Estados-Membros sobre a evolução da jurisprudência do Tribunal de Justiça da União Europeia e na atualização da eJustice Portal
5	Ser inteligente – utilização da “inteligência geoespacial” Esta ação visa ajudar os Estados-Membros e os membros das redes a otimizarem o uso da “inteligência geoespacial” e torná-la operacional para garantir a conformidade ambiental. Pretende-se fortalecer capacidades, promover boas práticas e preparar um inventário sobre o uso do GEOINT.
6	Preparar uma compilação das decisões do TJUE sobre a obrigação de os Estados-Membros remediarem a falha na realização de avaliações de impacte ambiental A ação ajudará as autoridades dos Estados-Membros a garantir o cumprimento dos objetivos dos instrumentos jurídicos da UE em caso de falha na realização de avaliações de impacte ambiental.



Compliance Assurance Initiative (ECA)

Programa de Trabalho da ECA 2020-2022 – Redes com a Comissão Europeia e os EM

Nº	Ação
7	<p>Estabelecer uma abordagem estratégica para a atividades de formação através das redes de inspetores ambientais, policias, procuradores e juízes</p> <p>Esta ação visa apoiar a especialização dos profissionais das organizações nacionais relevantes nos Estados-Membros, inclusive através da preparação de estratégias, programas e material de formação sob e organização de atividades regulares de formação.</p> <p>De momento, a Comissão Europeia tem em curso ações de formação de juízes</p> <p>https://ec.europa.eu/environment/legal/law/judges.htm</p> <p>https://ec.europa.eu/environment/legal/law/training_package.htm</p>
8	<p>Fortalecer a cooperação entre redes e o desenvolvimento de conhecimentos específicos ambientais</p> <p>A ação visa facilitar a capacitação, o desenvolvimento de conhecimentos específicos ambientais e a cooperação em garantia de conformidade transfronteiriça, em particular por meio de avaliações pelos pares, inspeções e outras atividades e eventos conjuntos através do uso da ferramenta TAIEX-EIR Peer2Peer.</p> <p>Mais informação em http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p/index_en.htm</p>
9	<p>Estratégias para verificação do autocontrolo e apresentação de relatórios pelos operadores</p> <p>Esta ação visa explorar, apoiar e fortalecer os mecanismos e métodos para otimizar a utilização informada dos dados de autocontrolo e apresentação de relatórios pelos operadores na garantia da conformidade ambiental pelas autoridades dos Estados-Membros.</p>



European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território

Muito obrigada pela atenção

Paula Carreira
pcarreira@igamaot.gov.pt



European Union Network for the Implementation
and Enforcement of Environmental Law

IV Conferência Rede Nacional IMPEL

igamaot
Inspeção-Geral da Agricultura, do Mar,
do Ambiente e do Ordenamento
do Território