



CONFERÊNCIA DA REDE NACIONAL IMPEL 2023

CONTRIBUTO DA REGULAÇÃO PARA A ECONOMIA CIRCULAR

ERSAR

Pedro Delgado

AGENDA



PAPEL DA REGULAÇÃO E POLÍTICAS PÚBLICAS



A REGULAÇÃO DA ERSAR



EVOLUÇÃO DO SETOR



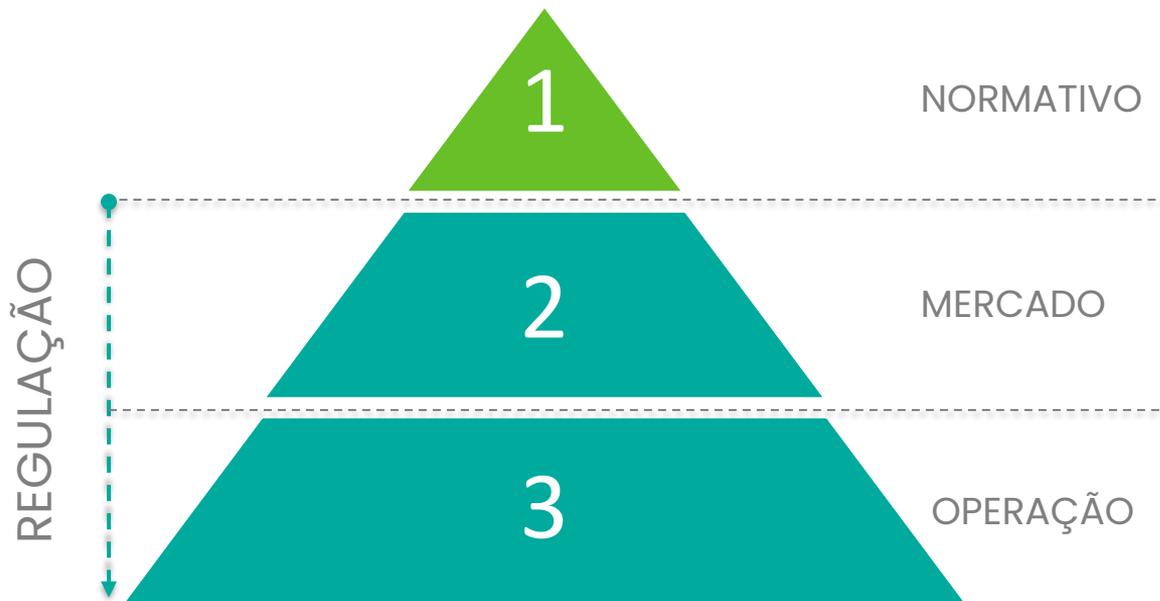
DESAFIOS FUTUROS E A CONTRIBUIÇÃO DA ERSAR

Papel da regulação e políticas públicas

PAPEL DA REGULAÇÃO E POLÍTICAS PÚBLICAS



As principais componentes da política pública



PAPEL DA REGULAÇÃO E POLÍTICAS PÚBLICAS



NORMATIVO

- **Planeamento estratégico** para o setor
- Definição de um **enquadramento legislativo integrado**
- Definição de um **enquadramento institucional robusto (incluindo a regulação)**
- Definição de modelos de gestão apropriados

MERCADO

- **Concorrência**
- Proteção, sensibilização e envolvimento dos utilizadores
- **Informação** sobre o setor
- Definição de **níveis mínimos de serviço / Objetivos para a qualidade** do serviço
- **Gestão adequada dos recursos financeiros**

OPERAÇÃO

- Construção de **infraestruturas**
- Melhoria da **eficiência estrutural**
- Melhoria da **eficiência operacional**
- **Capacitação dos recursos humanos**
- Promoção da **investigação e desenvolvimento**

O sucesso das políticas públicas depende da capacidade de gerir, numa abordagem eficaz e integrada, a implementação de todas estas componentes.

A **regulação** deve ser vista como uma **componente muito importante na política pública** dos serviços de águas e resíduos, uma vez que esta promove e controla todas as outras componentes.

Regulação da ERSAR

A REGULAÇÃO DA ERSAR



O QUÊ?

Regulação e supervisão dos serviços de AA, AR e RU, autoridade competente para a qualidade da água para consumo humano, junto de todas as entidades gestoras de abastecimento de água

- Serviços de águas e resíduos constituem um monopólio natural / legal
- Utilizador **não pode escolher**
 - a **entidade gestora** que deseja
 - a **relação preço-qualidade** mais conveniente

A regulação deve emular a concorrência onde não existe

A REGULAÇÃO DA ERSAR



PROTEÇÃO DO
CONSUMIDOR

Proteção dos interesses dos utilizadores
(acesso ao serviço, qualidade de serviço e
moderação dos preços)

PROTEÇÃO DO
AMBIENTE

Contribuição para a salvaguarda dos aspetos
ambientais

PROTEÇÃO DAS
ENTIDADES GESTORAS

Contribuição para a salvaguarda da
viabilidade económica das entidades
gestoras e dos seus legítimos interesses

A REGULAÇÃO DA ERSAR



Modelo de Regulação e Supervisão da ERSAR



A REGULAÇÃO DA ERSAR



Contributos Estratégicos

- Programa Nacional para o Uso Eficiente da Água (PNUEA)
- PENSAARP 2030, para o período 2021-2030 – em fase de consolidação / aprovação
- Plano Nacional de Gestão de Resíduos (PNGR 2030)
- Plano Estratégico para os Resíduos Urbanos (PERSU 2030)
- Outros planos e estratégias



A REGULAÇÃO DA ERSAR



Iniciativas próprias

- Motivação e capacitação dos Recursos Humanos
- Revisão de indicadores e preparação de guias e formações
- Revisão de sistemas IT (p.e. site, app, BI)
- ERSARlab, Academia ERSAR, ConvERSAR
- Maior integração internacional
- Maior colaboração com o setor



Evolução do setor

EVOLUÇÃO DO SETOR



Profunda reorganização > 1990 para recuperar atraso na infraestruturação

- Separação alta/baixa
- Repartição Estado/municípios
- Empresarialização e abertura à participação de operadores privados

Nova Reorganização nos últimos anos

- Abertura dos sistemas multimunicipais de resíduos urbanos a capitais privados – reprivatização da EGF
- Início ténue de processos de agregação em baixa

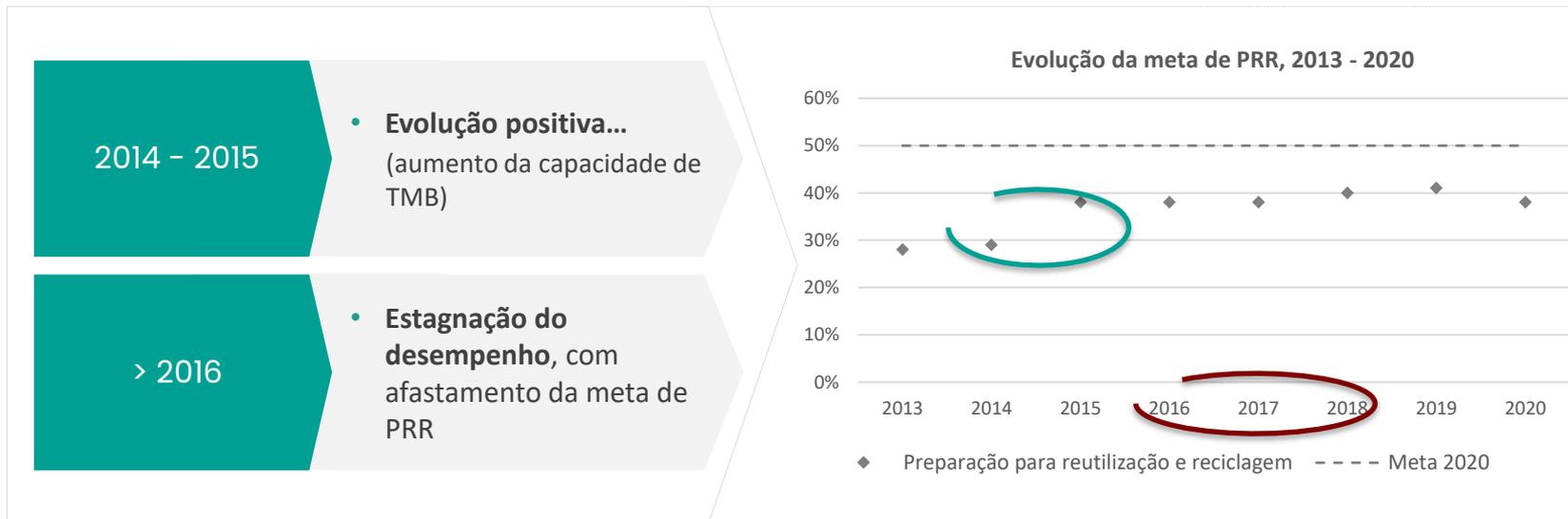
Planos Estratégicos (Objetivos e Metas)

- PERSU I (1997 a 2005)
- PERSU II (2007 a 2016)
- PERSU 2020 (2014 a 2020) e PERSU 2020+
- PERSU 2030

	Recolha	Destino adequado
1980	64%	0%
1990	88%	0%
1994	98%	46%
1999	100%	78%
2000	100%	89%
2001	100%	97%
2002	100%	100%

EVOLUÇÃO DO SETOR

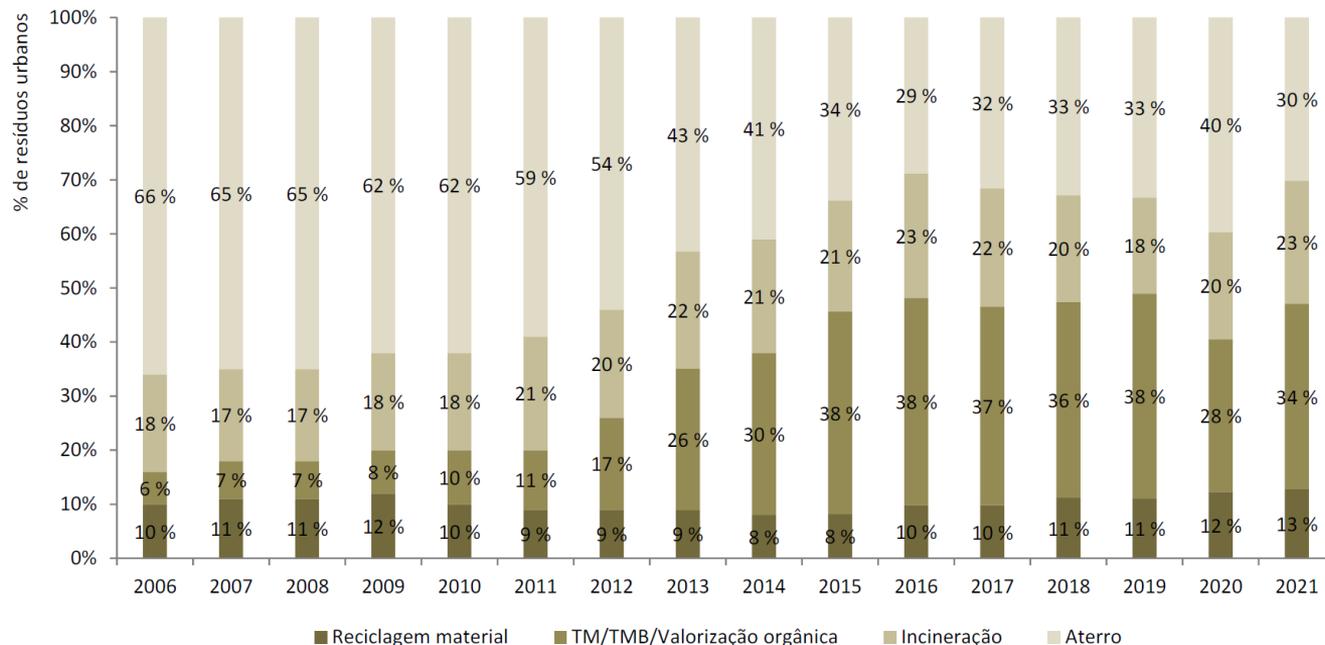
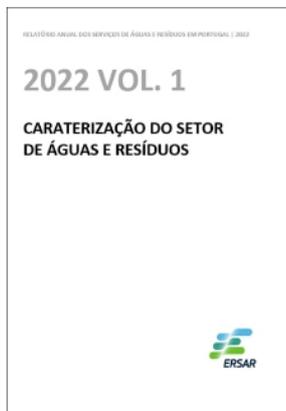
Evolução da meta de preparação para reutilização e reciclagem (PRR) em Portugal



Fonte: PERSU 2030

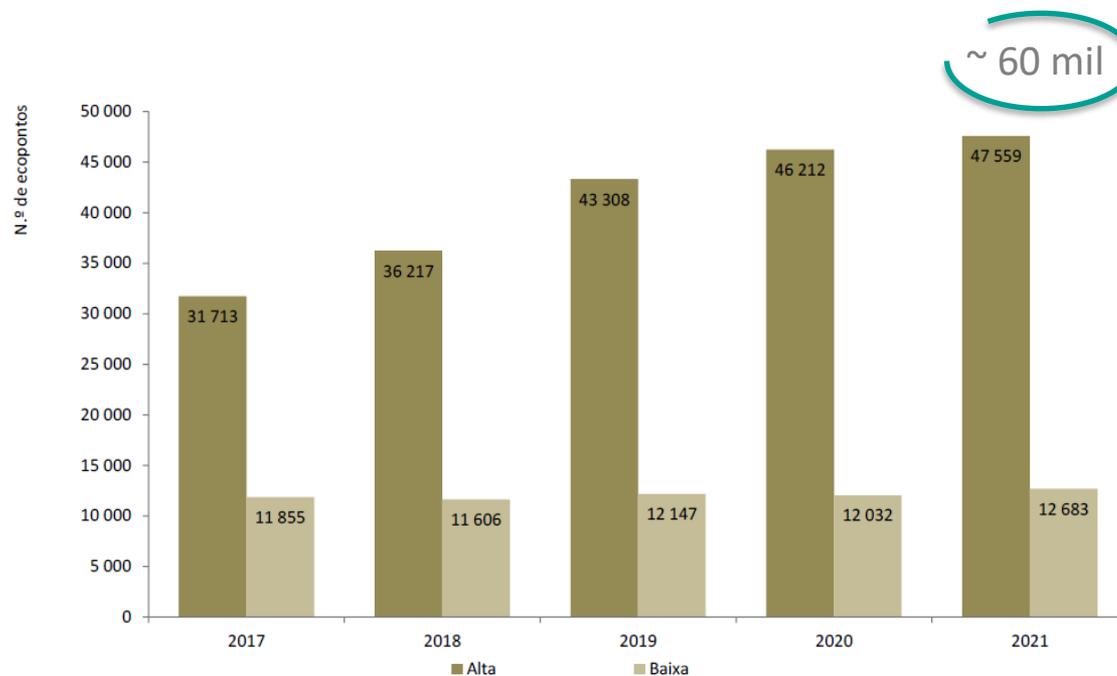
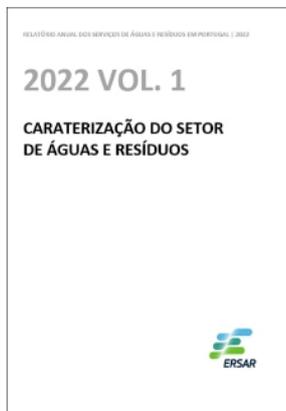
EVOLUÇÃO DO SETOR

Evolução do destino direto dado aos resíduos urbanos em Portugal continental



EVOLUÇÃO DO SETOR

Evolução do número de ecopontos de deposição coletiva por tipo de sistema



Desafios futuros

PRINCIPAIS DESAFIOS DO SETOR



**A NÍVEL
AMBIENTAL**



**A NÍVEL
ECONÓMICO-
FINANCEIRO**



**A NÍVEL GLOBAL
E OPERACIONAL**



A NÍVEL SOCIAL



DESAFIOS FUTUROS

Metas ambiciosas

RECOLHA SELETIVA

- **Até 31/12/2023**
 - Biorresíduos
- **Até 1/01/2025**
 - Têxteis
 - Óleos alimentares usados
 - Resíduos perigosos
 - Resíduos de mobiliário e outros



PREVENÇÃO DA PRODUÇÃO DE RU

Reduzir em 5%* (2025) e reduzir em 15%* (2030)
**produção RU por habitante, face a valores de 2019*



PREPARAÇÃO PARA REUTILIZAÇÃO E RECICLAGEM

55% (2025) e 60% (2030)



RECICLAGEM DE RESÍDUOS DE EMBALAGEM

65% (2025) e 70% (2030)



DEPOSIÇÃO EM ATERRO

< 10% (2035)

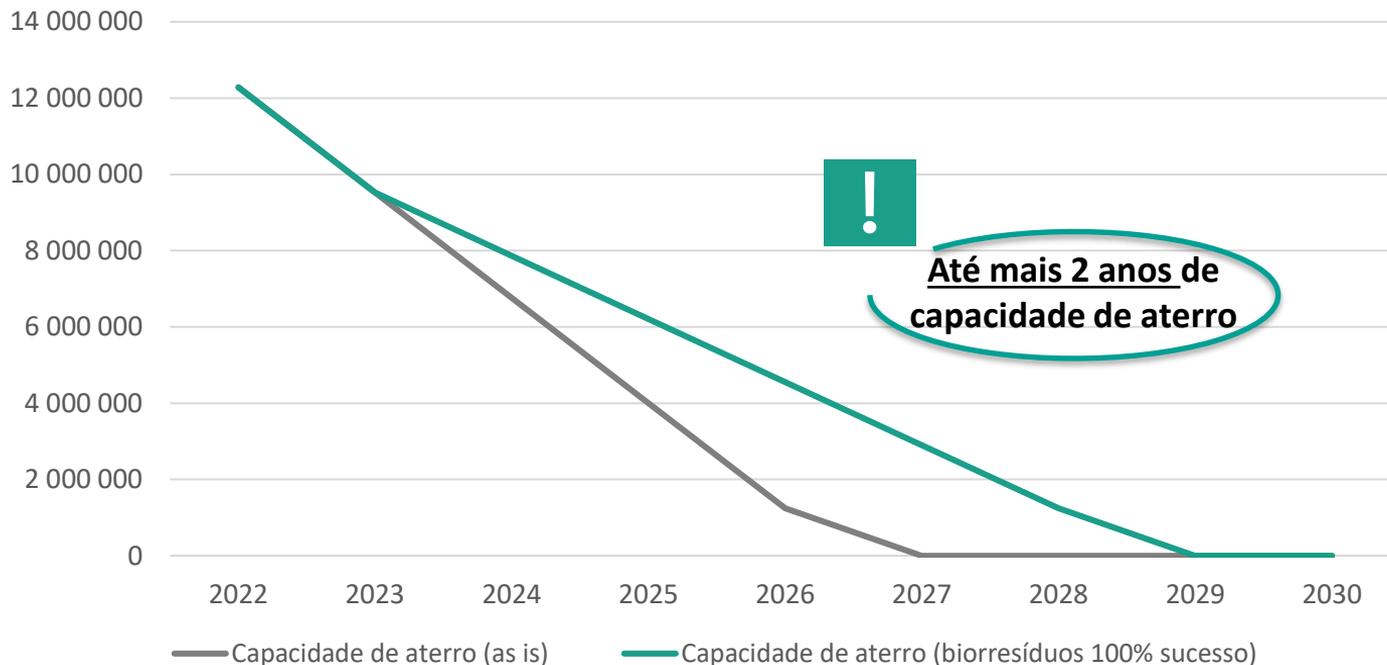
O PERSU 2030 identifica um conjunto de medidas a implementar

DESAFIOS FUTUROS

Obrigações

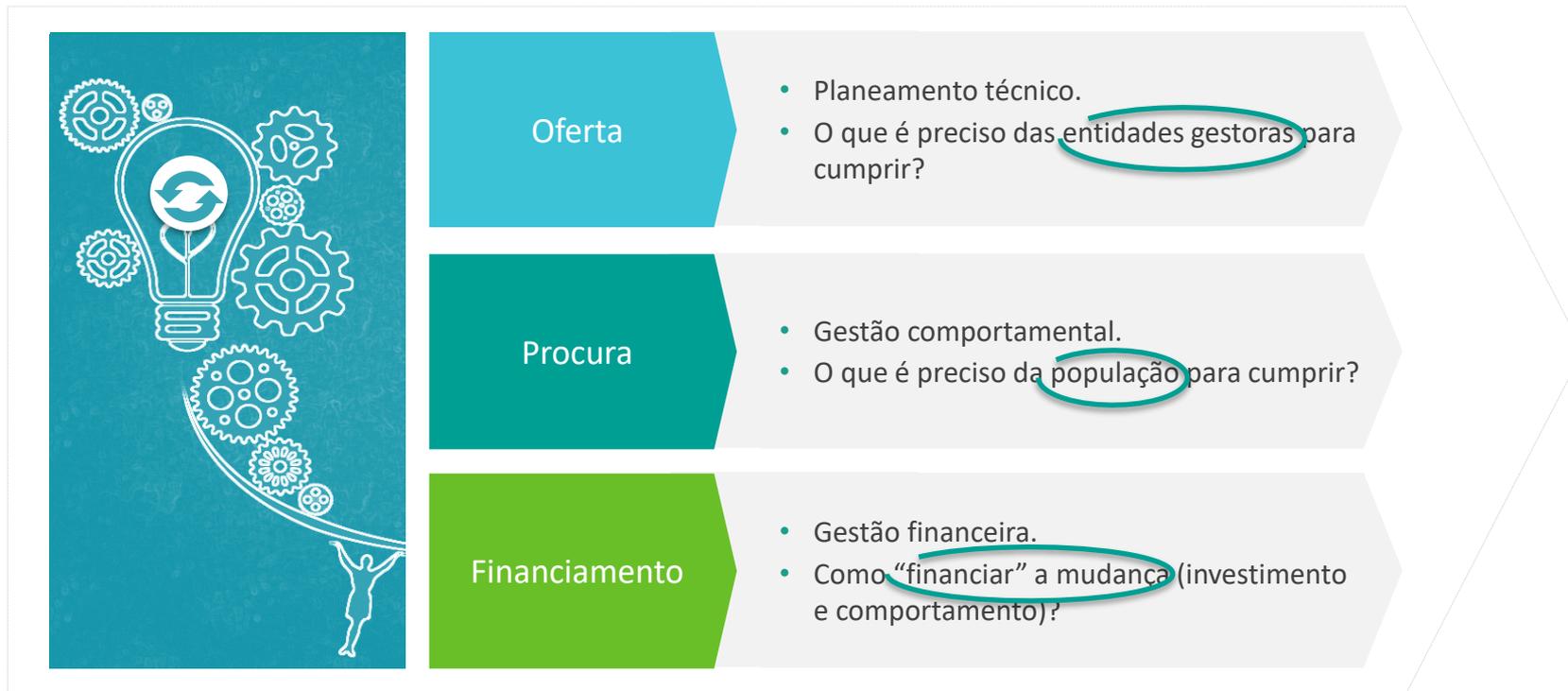


Capacidade de aterro em Portugal continental



DESAFIOS FUTUROS

Fatores críticos



DESAFIOS FUTUROS

Procura / Gestão comportamental

COMPORTAMENTO

Natural

- **Sentido ambiental** reforçado
- **Capacidade económica** suficiente para suportar nível “mais elevado” de decisão

Induzido

- A adequada gestão de resíduos a nível individual:
 - **É menos confortável** que um comportamento “despreocupado”
 - **Não tem utilidade percebida relevante** (“tirar o lixo de casa”)
 - **Não tem consequências positivas** visíveis para o utilizador final
- Estudos apontam para que a **maior eficácia de política pública** resulte da conjugação de medidas:
 - **Sensibilização**
 - **Incentivo económico**



- Reforçar e harmonizar sensibilização
- Implementar incentivo económico eficaz

DESAFIOS FUTUROS

Procura / Gestão comportamental



Princípios da boa definição tarifária

- Recuperação de custos
- Equidade
- Poluidor-pagador
- Acessibilidade

- Mudança comportamental

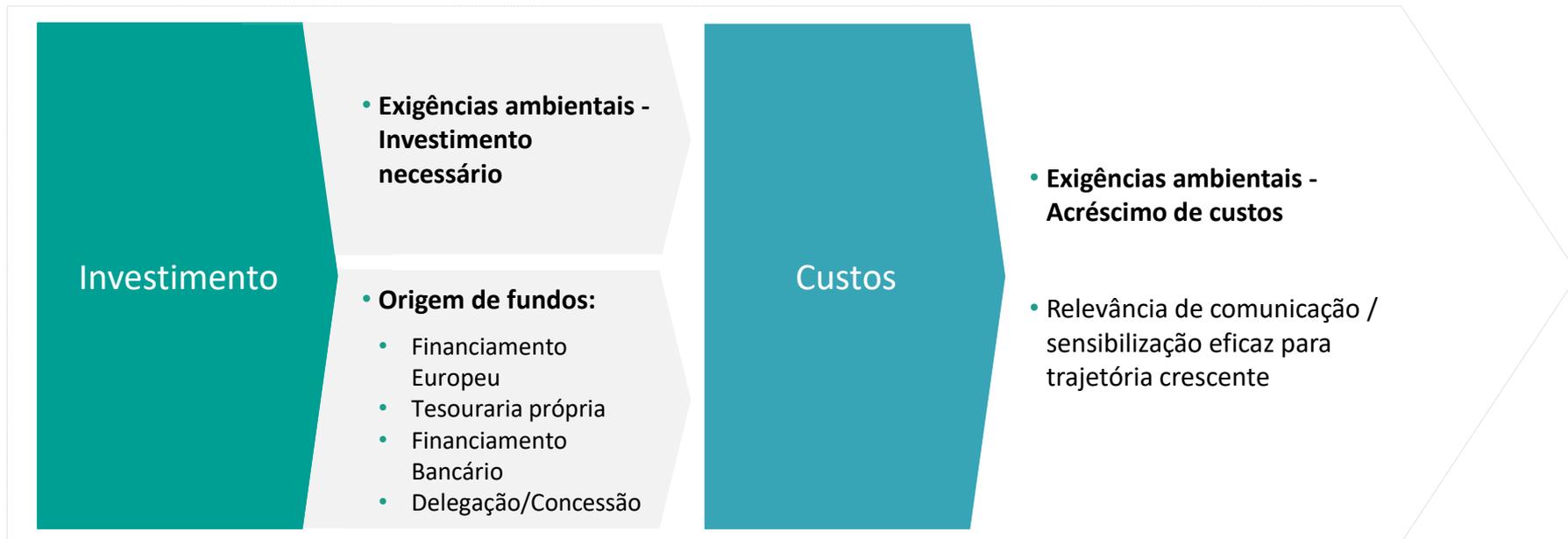
Recomendações

- **Encargo médio** com o serviço de resíduos urbanos (2021) -> **61 euros/ano**
- Encargo para 100% cobertura -> **78 euros/ano**
- 0,35% do rendimento familiar -> **133 euros/ano**
 - ! Oportunidade para cumprir a lei e Promover comportamento adequado
- **Reforço do efeito** sobre comportamento de tarifário adequado: **PAYT!**

DESAFIOS FUTUROS



Financiamento da mudança



Contribuição da ERSAR

CONTRIBUIÇÃO DA ERSAR

Para a melhoria do setor



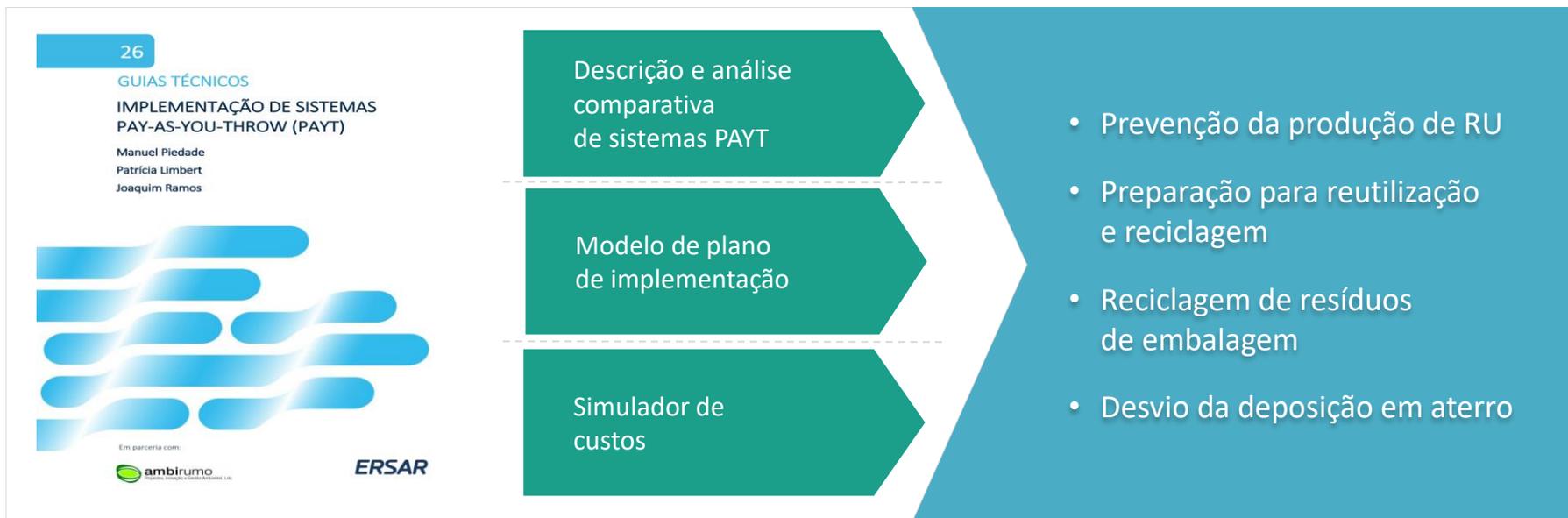
CONTRIBUIÇÃO DA ERSAR



Implementação de Sistemas *Pay-As-You-Throw* (PAYT)

Componentes do Guia

Contribui para



Ferramenta de caráter prático de suporte à implementação de sistemas PAYT

CONTRIBUIÇÃO DA ERSAR



Guia de Avaliação da Qualidade dos Serviços de Águas e Resíduos Prestados aos Utilizadores – 4ª Geração do Sistema de Avaliação

Novos indicadores / Índices

Contribui para

27
GUIAS TÉCNICOS

GUIA DE AVALIAÇÃO DA QUALIDADE DOS SERVIÇOS DE ÁGUAS E RESÍDUOS PRESTADOS AOS UTILIZADORES

4.ª geração do sistema de avaliação

Vendido em 11 de janeiro de 2023

ERSAR

Novos Indicadores

- Acessibilidade do serviço de recolha seletiva de biorresíduos (RU01)
- Acessibilidade do serviço de recolha seletiva multimaterial (RU02)
- A eficiência dos TMB e TB (RU11 e RU12)
- Autossuficiência energética (RU18)
- Taxa de recolha seletiva (RU19)
- Taxa de reciclagem (RU21)

Novos Índices

- IC - Índice de circularidade
- IFFP - Índice de faturação e função de produção (sistema Payt)
- ICAFOR - Índice de conhecimento de ativos e otimização da recolha

- Induzir comportamentos de melhoria na medição e conhecimento das diversas componentes do serviço prestado, permitindo a otimização dos processos envolvidos
- Tomada de consciência do serviço prestado para o cumprimento das metas
- Melhoria da qualidade do serviço prestada



ERSAR

ENTIDADE REGULADORA
DOS SERVIÇOS DE ÁGUAS E RESÍDUOS
*THE WATER AND WASTE SERVICES
REGULATION AUTHORITY*

Regulamos hoje por um
amanhã melhor

Obrigado

pedro.delgado@ersar.pt