



European Union Network for
the Implementation and Enforcement
of Environmental Law

Implementation Challenge:

Participação nacional e relação com a

Environmental Implementation Review

Telma Branco - Secretaria-Geral do Ministério do Ambiente

- 1. Apresentação do Projeto IMPEL *Implementation Challenge 2017***
- 2. Análise dos principais resultados nacionais**
- 3. Conclusões da Iniciativa EIR**
- 4. Ponto de situação e próximos passos no âmbito da Iniciativa EIR**
 - Instrumento TAEIX- EIR PEER 2 PEER**

1. Projeto *Implementation Challenge* 2017

- Projeto no âmbito da Rede IMPEL
- Objetivo compreender os principais desafios à boa implementação da legislação comunitária em matéria de ambiente
- Recolha de informação sobre tendências e desenvolvimentos desde 2014
 - Apoiar a tomada de decisão
 - Orientar o foco de atuação Rede IMPEL

1. Projeto *Implementation Challenge* 2017

Respostas nacionais analisadas:

- Inspeção Regional do Ambiente dos Açores
- APA
- ICNF
- IGAMAOT

1. Projeto *Implementation Challenge* 2017

- **Domínios temáticos:** Indústria, ruído e qualidade do ar; Resíduos e movimentos transfronteiriços de resíduos; Proteção da água e do solo; Proteção da natureza; e Desafios transversais ao longo da cadeia de aplicação
- **Desafios transfronteiriços e transetoriais:** soluções e cooperação para melhorar a implementação e aplicação da legislação, através de fronteiras administrativas e jurisdicionais.
- **Domínios transversais:** planeamento, licenciamento, monitorização e avaliação ambiental, análise de risco, inspeções, investigação e ação penal

2. Principais resultados nacionais

Indústria, Ruído e Qualidade do Ar:

- Nos efeitos na qualidade do ar das emissões industriais, do tráfego, dos sistemas de aquecimento doméstico e da agricultura
- Na elaboração de planos de ação em matéria de ruído
- Na aplicação das melhores técnicas disponíveis nas licenças ambientais e de valores limite de emissão
- Na definição de valores limite de emissão mais restritivos
- No minimizar a rejeição de águas residuais
- Na avaliação/prevenção da contaminação dos solos em redor de instalações

2. Principais resultados nacionais

Resíduos e Movimentos Transfronteiriços de Resíduos:

- Distinção entre resíduos e não resíduos e distinção entre resíduos perigosos e não perigosos;
- Existência de infraestruturas de tratamento adequadas;
- Gestão dos incómodos/perturbações em torno de instalações de tratamento de resíduos/aterros

2. Principais resultados nacionais

Água e Solo:

- Instalação/manutenção de infraestruturas de tratamento de águas residuais urbanas
- Elaboração de planos de gestão bacias hidrográficas
- Monitorização/avaliação de águas superficiais e subterrâneas
- Efeitos atenuantes da alteração física das massas de água e das medidas de prevenção de inundações
- Implementação de medidas de proteção do solo
- Avanços no sentido de atingir o bom estado ecológico ou o bom estado ambiental das massas de água
- Gestão de poluição transfronteiriça de águas superficiais

2. Principais resultados nacionais

Em matéria do controlo das emissões industriais e qualidade do ar:

Respostas identificaram a quase totalidade das opções enunciadas, o que traduz a expressividade da problemática

2. Principais resultados nacionais

Proteção da natureza (biodiversidade e *habitats*):

- Designação de sítios de interesse comunitário
- Designação de *habitats* marinhos
- Elaboração de planos de gestão
- Preservação e restauração de *habitats*
- Garantir a aplicação de medidas de mitigação ou de compensação de impactos

2. Principais resultados nacionais

Principais problemas na aplicação transfronteiriça ou transetorial da legislação

- Tratamento de subprodutos
- Tratamento e valorização agrícola de águas residuais de gado
- Áreas protegidas
- Intercâmbio de informações sobre movimentos transfronteiriços de resíduos
- Cooperação entre as várias autoridades no domínio da proteção do meio marinho, entre autoridades ambientais e agrícolas, em áreas transversais.

2. Principais resultados nacionais

Abordagens complementares úteis para superar desafios transfronteiriços ou transectoriais

- Facilitação da comunicação entre diferentes autoridades
- Partilha de conhecimentos e de boas práticas
- Utilização de documentos orientadores técnicos/procedimentais comuns
- Intercâmbio de informações de forma sistemática
- Ações coordenadas entre as autoridades
- Informar a definição de políticas através da experiência prática e conhecimentos especializados

2. Principais resultados nacionais

Barreiras à efetiva implementação e aplicação do direito ambiental da UE – de forma transversal (I)

- Ausência de integração e de definição de prioridades das matérias ambientais
- Ausência de planos de garantia da conformidade a nível estratégico
- Insuficiente avaliação dos efeitos de determinados planos e programas sobre o ambiente
- Ausência de dados sobre o uso ou estado do ambiente
- Análises de risco insuficientes ou inexistentes

2. Principais resultados nacionais

Barreiras à efetiva implementação e aplicação do direito ambiental da UE – de forma transversal (II)

- Análise do autocontrolo ou reporte do operador, insuficiente ou pouco claro
- Ausência de instrumentos administrativos de aplicação da legislação ambiental
- Capacidade insuficiente em matéria de recursos humanos; equipamento técnico; formação/orientação e de unidades especializadas em domínios ambientais
- Nível inadequado de sanções e coimas
- Cobertura ou segurança financeira inadequada para fazer face ao encerramento e remediação de locais contaminados

2. Principais resultados nacionais

Possíveis respostas para ultrapassar principais desafios na implementação e aplicação da legislação ambiental? (I)

- Promoção de abordagens estratégicas para a garantia da conformidade
- Melhorar a disponibilidade e a acessibilidade de dados sobre o estado do ambiente, sobre sistemas de gestão ambiental; relatórios de inspeção/fiscalização
- Assegurar a disponibilidade e comparabilidade dos relatórios relevantes em matéria de estado do ambiente
- Rotatividade nas avaliações do trabalho das autoridades com funções em matéria de garantia de conformidade

2. Principais resultados nacionais

Possíveis respostas para ultrapassar principais desafios na implementação e aplicação da legislação ambiental? (II)

- Criação de/e participação ativa em redes de cooperação entre o nível regional, nacional e europeu, e através de toda a cadeia da garantia da conformidade
- Informação sistemática e regular dos decisores políticos sobre assuntos estratégicos de garantia da conformidade
- Orientações sobre a forma de preparar e facilitar a ação judicial
- Melhorar a disponibilidade e a acessibilidade dos dados sobre outras matérias
- Assegurar a disponibilidade e comparabilidade dos relatórios relevantes em matéria de avaliações ambientais

2. Principais resultados nacionais

Obstáculos ou desafios mais importantes:

- Recolha, harmonização e tratamento de dados
- Acesso a instrumentos de monitorização geo-espacial
- Garantia de segurança e qualidade de auto-monitorização e reporte
- Acesso a informação dispersa
- Recursos humanos qualificados e de recursos financeiros

Ao nível europeu

**Falta de recursos humanos qualificados
e de equipamento técnico**

identificada como a

principal barreira ao nível europeu

para a efetiva implementação da legislação
comunitária

3. Conclusões da Iniciativa EIR

Environmental Implementation Review

- Iniciativa lançada em 2016 pela Comissão
- Objetivo: promover uma abordagem integrada à implementação da legislação e das políticas ambientais nos Estados membros
 - melhoria do conhecimento das causas associadas às lacunas mais significativas
 - procura de soluções e da promoção de intercâmbio de boas práticas
- Publicação de Relatórios específicos por país

3. Conclusões da Iniciativa EIR

Principais desafios identificados no relatório de PT na aplicação de política e legislação ambiental:

- Melhorar a gestão de resíduos e desenvolver o potencial da economia circular
- Melhorar a proteção efetiva da rede Natura 2000
- Dar seguimento à aplicação das estratégias marinhas para alcançar o bom estado ecológico das águas marinhas

3. Conclusões da Iniciativa EIR

Principais oportunidades para PT:

- Utilizar a experiência adquirida nos últimos anos de forma a melhorar o cumprimento da Diretiva Qualidade do Ar
- Melhorar a eficiência, a eficácia e a coordenação no setor público ambiental, pondo em prática iniciativas recentes como o regime de Licenciamento Único de Ambiente (LUA), a Plataforma Única de Inspeção e Fiscalização da Agricultura, Mar e Ambiente e a Rede Nacional IMPEL
- Tirar partido das oportunidades de ecologização do primeiro pilar da política agrícola comum (PAC) e utilizar melhor as medidas de desenvolvimento rural ao abrigo do segundo pilar

3. Conclusões Implementation Challenge/ Iniciativa EIR

Implementation Challenge

Recursos humanos qualificados e recursos financeiros

Recolha, harmonização, tratamento e acesso à informação

Acesso a instrumentos de monitorização

Integração de políticas ambientais



Environmental Implementation Review

Gestão de resíduos

Bom estado ecológico das águas marinhas

Coordenação no setor público ambiental

Proteção rede Natura 2000

Diretiva Qualidade do Ar

Ecologização PAC

4. Próximos passos EIR

- Promoção de diálogos em cada EM baseados nas conclusões do relatório por país
- COM disponível para participar em eventos a organizar nos EM
- Diálogo bilateral deverá contribuir para o próximo ciclo de relatórios, a preparar a partir de 2018
- Possível organização no âmbito da Rede Nacional IMPEL

Instrumento TAEIX - EIR PEER 2 PEER

<http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p>



- Ferramenta lançada pela COM em Setembro de 2017
- Partilha de experiência entre autoridades nacionais, regionais e locais responsáveis pela implementação da legislação e política comunitária ambiental
- Baseado na experiência TAEIX
- Financiamento de
 - Missões de peritos
 - Visitas de estudo
 - Seminários



European Union Network for
the Implementation and Enforcement
of Environmental Law

Implementation Challenge:

Participação nacional e relação com a

Environmental Implementation Review

Telma Branco - Secretaria-Geral do Ministério do Ambiente